

Аналитическая справка

1. 2860000 ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012-2020 годах».

2. Государственный заказчик-координатор: Минприроды России; государственные заказчики: Минприроды России, Росводресурсы, Росгидромет, Минсельхоз России, Росрыболовство.

3. Ключевые мероприятия в 2014 году:***По направлению «капитальные вложения»:***

создание водохранилищ и реконструкция гидроузлов на действующих водохранилищах комплексного назначения – 3 шт.;

строительство и реконструкция сооружений инженерной защиты и берегоукрепления – 189,5 км;

проведение работ по реконструкции 15 водохозяйственных объектов комплексного назначения Минсельхоза России и ввод 4 объектов в эксплуатацию;

ввод в эксплуатацию 2 объектов капитального строительства Росгидромета (Центр сбора, обработки и передачи гидрологической информации ФГБУ «Управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды Республики Татарстан», г.Казань, Республика Татарстан и Центр сбора, обработки и передачи гидрологической информации в ФГБУ «Северное управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды», г. Архангельск);

модернизация и открытие новых гидрологических постов и лабораторий, входящих в состав государственной наблюдательной сети, в количестве 25 единиц.

По направлению НИОКР:

Выполнение научно-исследовательских работ, включающих исследования по изучению проблем формирования и оценки водных ресурсов; интегрированного управления использованием и охраной водных объектов; по научному обоснованию мероприятий, обеспечивающих рациональное использование водных ресурсов и устойчивое функционирование водохозяйственного комплекса; в области правового обеспечения и государственного управления; по проблемам качества вод; в области предотвращения негативного воздействия вод; в области совершенствования государственного мониторинга водных объектов; направленные на решение региональных водохозяйственных проблем; по разработке нормативов допустимого воздействия на водные объекты; по разработке правил использования водохранилищ комплексного назначения; по оценке водных ресурсов как фактора международных отношений; по научно-методическому обеспечению развития наблюдательной сети, совершенствованию методов и технологий гидрологических наблюдений; по гидрологическому и гидрохимическому режиму поверхностных вод суши в условиях изменения климата на территории Российской Федерации; развитию методов и технологий сбора и обработки данных наблюдений, включая методы и

технологии гидрологических расчетов и прогнозирования; развитию методов и технологий мониторинга загрязнения поверхностных вод суши на территории Российской Федерации; созданию баз данных гидрологических и гидрохимических характеристик поверхностных вод суши на территории Российской Федерации и другие.

По направлению «прочие нужды»:

природоохранные мероприятия текущего характера, направленные на экологическую реабилитацию водных объектов, улучшение состояния водных экологических систем, повышение качества воды в водных объектах;

обеспечение безопасности и функциональной надежности 180 гидротехнических сооружений федеральной собственности, находящихся в ведении Росводресурсов, а также ГТС, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, муниципальных, бесхозных гидротехнических сооружений;

ведение государственного водного реестра и Российского регистра гидротехнических сооружений, разработка схем комплексного использования и охраны водных объектов, нормативов допустимого воздействия на водные объекты, правил использования водохранилищ, разработка правил использования 343 водохранилищ;

восстановление функционирования пунктов государственной наблюдательной сети с целью повышения достоверности и заблаговременности гидрологических прогнозов, создания условий для установления оптимальных режимов использования водных ресурсов водохозяйственных систем, водохранилищ комплексного назначения и их каскадов, сокращения ущербов от опасных гидрологических явлений (техническое переоснащение, модернизация, приобретение приборов и оборудования, осуществление мониторинга трансграничных водных объектов);

завершение работ по переоснащению лабораторно-производственной базы Росгидромета для проведения гидрологических исследований, в том числе организация учебного класса, с целью формирования методических рекомендаций для сопровождения работ по реализации мероприятий Программы;

техническое переоснащение действующей гидрометеорологической сети современными автоматическими и автоматизированными комплексами, оборудованием связи, инженерным оборудованием (ввод комплексной системы в промышленную эксплуатацию);

проведение рыбохозяйственной мелиорации, в том числе в бассейнах р.Амур и р.Волги, направленной на формирование благоприятных условий для воспроизводства водных биологических ресурсов.

4. Программа нуждается в корректировке.

Программа нуждается в корректировке в целях приведения объемов финансирования на 2014 - 2016 годы в соответствие с Федеральным законом от 2 декабря 2013 г. N 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», а также для перераспределения выявленной экономии по результатам размещения заказов на выполнение работ и оказание услуг.

На основании предложений государственных заказчиков подготовлены изменения в Программу путем перераспределения бюджетных ассигнований между отдельными направлениями и мероприятиями и сокращения объемов финансирования с уточнением соответствующих целевых показателей и индикаторов.

Кроме того, в Программу необходимо внести изменения в части механизма финансирования капитального строительства объектов государственной собственности Российской Федерации путем предоставления субсидии федеральным государственным бюджетным учреждениям либо путем передачи указанным учреждениям полномочий государственного заказчика в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

5. На 2014 год заключено 475 государственных контрактов (соглашений) на сумму 10 255 661,1 тыс. рублей – 63,3 % от объема годовых бюджетных назначений федерального бюджета, в том числе по направлениям:

«капитальные вложения» – 211 контрактов (соглашений) на сумму 7 779 695,9 тыс. рублей (бюджетные инвестиции - 52 контракта на сумму 2 036 335,5 тыс. рублей; субсидии в объекты государственной собственности Российской Федерации – 105 соглашений на сумму 2 601 764,5 тыс. рублей; межбюджетные субсидии - 54 соглашения на сумму 3 141 595,9 тыс. рублей);

НИОКР – 16 контрактов (соглашений) на сумму 300 993,7 тыс. рублей; «прочие нужды» - 248 контрактов (соглашений) на сумму 2 174 971,5 тыс. рублей. Стоимость работ, выполняемых в 2014 году по 372 переходящим контрактам (соглашениям) прошлых лет, составляет 7 408 625 тыс. рублей, по заключенным с 1 января 2014 г. 103 контрактам (соглашениям) - 2 847 035,8 тыс. рублей, в том числе по 224 контрактам (соглашениям) длительностью более одного года – 1 194 811,3 тыс. рублей.

6. Объем финансирования в 2014 году за счет средств федерального бюджета составляет 16 195 566, 5 тыс. рублей, в том числе «капитальные вложения» – 9 266 866,4 тыс. рублей (бюджетные инвестиции – 2 419 567,3 тыс. рублей, субсидии в объекты государственной собственности Российской Федерации – 3 573 799,1 тыс. рублей, межбюджетные субсидии – 3 273 500,0 тыс. рублей), НИОКР – 337 303,7 тыс. рублей, «прочие нужды» - 6 591 396,4 тыс. рублей.

Освоено с начала 2014 года за счет средств федерального бюджета 2 881 941,4 тыс. рублей – 17,8 % от годовых бюджетных назначений, в том числе «капитальные вложения» – 1 108 416,0 тыс. рублей (бюджетные инвестиции – 688 774,4 тыс. рублей; субсидии в объекты государственной собственности Российской Федерации – 254 212,6 тыс. рублей; межбюджетные субсидии – 165 429,0 тыс. рублей), НИОКР – 145 422,1 тыс. рублей, «прочие нужды» – 1 628 103,4 тыс. рублей.

За 1 полугодие 2014 года суммарные кассовые расходы государственных заказчиков из федерального бюджета на реализацию Программы составляют 6 672 937,1 тыс. рублей – 41,2 % от годовых бюджетных назначений, в том числе «капитальные вложения» – 4 373 858,7 тыс. рублей (бюджетные инвестиции – 678 971,1 тыс. рублей, субсидии в объекты государственной собственности

Российской Федерации – 2 305 437,7 тыс. рублей, межбюджетные субсидии – 1 389 449,8 тыс. рублей), НИОКР – 167 500,6 тыс. рублей, «прочие нужды» - 2 131 577,8 тыс. рублей.

7. Объем софинансирования в 2014 году, предусмотренный утвержденной Программой, за счет средств субъектов Российской Федерации и местных бюджетов составляет 8 955 600,0 тыс. рублей («капитальные вложения» - 7 601 900,0 тыс. рублей, «прочие нужды» - 1 353 700,0 тыс. рублей), за счет внебюджетных источников – 13 872 600,0 тыс. рублей («капитальные вложения»).

Привлечено за первое полугодие 2014 года софинансирование из бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в объеме 1 481 681,6 тыс. рублей («капитальные вложения» - 1 481 681,6 тыс. рублей, «прочие нужды» - 0 тыс. рублей) – 16,5 % от запланированного; из внебюджетных источников в объеме 7 159 677,5 тыс. рублей («капитальные вложения») – 51,6% от запланированного; общий объем софинансирования за счет указанных источников – 8 641 359,1 тыс. рублей – 37,9 % от запланированного.

8. Основные итоги реализации программы за 1 полугодие 2014 года в разрезе мероприятий:

По направлению капитальные вложения:

Росводресурсы

Финансирование в 2014 году объектов, включенных в федеральную адресную инвестиционную программу, осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 02.12.2013 № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и приказом Росводресурсов от 20.02.2014 № 44 (с изменениями от 01.04.2014 № 87), определяющим механизм финансирования строительства (реконструкции) объектов государственной собственности Российской Федерации на основе бюджетных инвестиций, а также путем предоставления субсидий федеральным государственным бюджетным учреждениями, находящимся в ведении Росводресурсов. По итогам первого полугодия 2014 года с территориальными органами заключены все необходимые договоры для финансирования капитального строительства (реконструкции) объектов в рамках Программы.

Подготовлены и направлены в Минэкономразвития России и Минфин России предложения по внесению изменений в ФАИП и сводную бюджетную роспись в части финансирования вновь начинаемых объектов путем предоставления субсидий.

По согласованию с Минфином России и Минэкономразвития России увеличены объемы бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств по не оплаченным государственным контрактам 2013 года в объеме не использованного на 01.01.2014 года остатка 12 674,8 тыс. рублей Камскому бассейновому водному управлению Федерального агентства водных ресурсов.

В первом полугодии 2014 г. сняты ограничения на финансирование и выполнение работ по объекту капитального строительства государственной

собственности Российской Федерации «Берегоукрепление Куйбышевского водохранилища у н.п. Ундоры Ульяновской области» в объеме 4 767,6 тыс. рублей.

По объекту капитального строительства федеральной собственности «Стабилизация русла пограничной реки Гранитная на устьевом участке, Приморский край» бюджетные ассигнования в объеме 60 000,0 тыс. рублей перераспределены в связи с отсутствием по состоянию на 01.07.2014 года утвержденной проектно-сметной документации.

По объектам государственной (муниципальной) собственности субъектов Российской Федерации, включенным в федеральную адресную инвестиционную программу на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, заключены соглашения о предоставлении в 2014 году из федерального бюджета субсидии бюджету субъекта Российской Федерации на софинансирование мероприятий региональных (муниципальных) целевых программ в области использования и охраны водных объектов в рамках реализации ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012-2020 годах».

В целях разукрупнения укрупненного инвестиционного проекта «Софинансирование строительства, реконструкции прочих сооружений инженерной защиты, берегоукрепления, реконструкции гидротехнических сооружений противопаводкового назначения в рамках региональных целевых программ» в соответствии с правилами предоставления и распределения субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование региональных целевых программ в области использования и охраны водных объектов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 19.04.2012 № 350, и правилами формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26.05.2008 № 392, подготовлены и согласованы проект распоряжения Правительства Российской Федерации о распределении субсидий на 2014 год и проект приказа Росводресурсов об адресном распределении субсидий на 2014 год (распоряжение Правительства Российской Федерации от 14.04.2014 № 586-р, приказ Росводресурсов от 18.04.2014 № 104).

Ввод объектов в эксплуатацию на I полугодие 2014 года не запланирован.

Росгидромет

Заключены 33 соглашения о предоставлении субсидии на капитальные вложения в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации на сумму 907 718,15 тыс. рублей. Готовятся к подписанию 4 соглашения на сумму 116 820,9 тыс. рублей.

К вводу в 2014 году планируются 33 объекта. Ввод объектов в эксплуатацию на I полугодие 2014 года не запланирован.

По объекту «Строительство лабораторно-производственного корпуса ФГБУ "Читинский центр по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды с региональными функциями", г.Чита, Забайкальский край» выполнена кирпичная кладка 4 этажей, осуществляются строительные-монтажные работы по устройству кровли, ведутся электромонтажные работы, производится монтаж систем вентиляции, подключение к электросетям. Техническая готовность объекта- 85%.

На объекте «Строительство производственно-лабораторного комплекса Федерального государственного бюджетного учреждения «Якутское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды», г. Якутск, Республика Саха (Якутия)» завершены общестроительные работы, ведутся отделочные работы, осуществляется монтаж системы отопления. Техническая готовность объекта - 70%.

По объекту «Строительство комплексной лаборатории мониторинга загрязнения окружающей среды Федерального государственного бюджетного учреждения «Белгородский центр по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды», г.Старый Оскол, Белгородская область» выполняются общестроительные работы, произведено подключение к электрическим сетям, установлено силовое оборудование. Техническая готовность объекта - 40%.

По объекту «Строительство производственно-лабораторного здания Федерального государственного бюджетного учреждения «Белгородский центр по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды», г.Белгород» возведена подпорная стенка, выполняются общестроительные работы, осуществляется строительный контроль. Техническая готовность объекта - 35%.

По объекту «Строительство производственно-лабораторного комплекса Федерального государственного бюджетного учреждения «Псковский областной центр по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды», г.Псков» в полном объеме выполнены работы по кладке кирпича, устроены монолитные участки перекрытий в местах прохода коммуникаций, смонтирована электропроводка первого этажа, проложен газопровод низкого давления, произведен монтаж сантехнической и вентиляционной арматуры. Деревянные конструкции обработаны огне-био защитой. Смонтировано 70% трубопровода отопления, горячей и холодной воды.

Соглашением с ФГБУ «Гидрометсервис» предусмотрено выделение субсидии на приобретение 10 маломерных научно-исследовательских судов.

По объекту «Строительство станции для контроля состояния поверхностных вод с причалом ФГБУ «Астраханский областной центр по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды», г.Астрахань» заказчиком-застройщиком даны предложения по перераспределению средств федерального бюджета на другие объекты.

Финансирование проектов по строительству, реконструкции и техническому перевооружению государственной наблюдательной сети в объеме 430 016 тыс.руб. исключено из состава ФАИП на 2014 г. в соответствии с письмом Минэкономразвития России от 30.04.2014г. № 9854-ЕЕ/Д17и.

Минсельхоз России

В связи с изменением механизма финансирования капитальных вложений заключены соглашения по передаче полномочий государственного заказчика подведомственным Минсельхозу России учреждениям, внесены изменения в действующие государственные контракты и заключено 8 новых государственных контрактов на выполнение строительно-монтажных работ.

В I полугодии 2014 года выполнены строительно-монтажные работы стоимостью 501 365,53 тыс. рублей, в том числе земляные работы в объеме более 390,0 тыс. куб. метров.

Ввод объектов в эксплуатацию на I полугодие 2014 года не запланирован.

По направлению НИОКР:

Создание охраняемых результатов интеллектуальной деятельности (объектов интеллектуальной собственности) и объектов «ноу-хау», публикация монографий и статей, защита диссертаций по материалам НИОКР, выполняемых в рамках Программы, по итогам первого полугодия 2014 года не планировалось.

За счет внебюджетных источников и средств бюджетов субъектов Российской Федерации НИОКР в 2014 году не выполнялись.

Минприроды России

По итогам первого полугодия 2014 года завершено 16 государственных контрактов НИОКР.

На рассмотрение в Минприроды России (ФГБУ «Центр развития ВХК») исполнителями представлено 135 результатов НИОКР по 35 базовым проектам. На 6 заседаниях Секции государственной политики и регулирования в области водных ресурсов и безопасности ГТС НТС Минприроды России рассмотрено 80 результатов по 34 базовым проектам.

Осуществляется работа по формированию новой тематики НИОКР Минприроды России на 2014 и последующие годы по направлениям, предусмотренным перечнем мероприятий Программы. Сформирован проект предложений по НИОКР, который направлен на рассмотрение в ИВП РАН.

Росводресурсы

Работы по 8 НИОКР проводятся в соответствии с государственными контрактами и календарными графиками.

Росгидромет

Работы по 11 НИОКР в рамках 5 тематических направлений, предусмотренных Программой, проводятся в соответствии с государственными контрактами и календарными графиками.

По направлению «прочие нужды»:

Минприроды России

В рамках управления реализацией Программы:

- на основании предложений государственных заказчиков подготовлен и согласован с Минфином России проект изменений в Программу с целью приведения объемов ее финансирования на 2014 - 2016 годы в соответствие с Федеральным законом от 2 декабря 2013 г. N 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»;

- подготовлен проект изменений Порядка проведения конкурсного отбора региональных целевых программ в области использования и охраны водных объектов, утвержденного приказом Минприроды России от 27 июля 2012 г. № 219;

- подготовлен проект распоряжения Правительства России о распределении субсидий, предоставляемых в 2014 году из федерального бюджета бюджетам

субъектов Российской Федерации на софинансирование региональных целевых программ в области использования и охраны водных объектов;

- проведено 2 заседания комиссии по представлению субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным на финансирование инвестиционных проектов по строительству, реконструкции и модернизации систем оборотного и повторно-последовательного водоснабжения и комплексов очистных сооружений, по итогам которых утверждено предоставление субсидий 19 российским организациям (приказы Минприроды России от 24.03.2014 № 148 и от 24.06.2014 № 279).

В целях просвещения населения по вопросам использования и охраны водных ресурсов осуществляется работа по реализации стратегии, направленной на просвещение и информирование населения о развитии водохозяйственного комплекса Российской Федерации в рамках Программы, проводятся комплексные исследования эффективности данных мероприятий. Продолжаются мероприятия по организации участия Минприроды России в деятельности дискуссионного клуба по обсуждению водохозяйственных вопросов, формированию государственной политики и регулирования в области водных отношений и реализации Водной стратегии Российской Федерации. Осуществляется подготовка аналитических материалов для ежегодного издания государственного доклада «О состоянии и использовании водных ресурсов Российской Федерации». Продолжаются работы по подготовке и распространению просветительского научно-популярного издания-ресурса «Водная энциклопедия». Выполнены плановые этапы работ по организации участия Минприроды России в мероприятиях, связанных с проведением «Российского национального юниорского водного конкурса -2014» и конференции по вопросам правового регулирования в области водных ресурсов.

В рамках субсидирования из федерального бюджета процентных ставок, уплаченных российскими организациями по кредитам, полученным на финансирование инвестиционных проектов по строительству, реконструкции и модернизации систем оборотного и повторно-последовательного водоснабжения и комплексов очистных сооружений, за 1 полугодие 2014 года предоставлены субсидии 19 организациям на общую сумму 305 263,3 тыс. рублей. Данные инвестиционные проекты осуществляются с использованием внебюджетных источников финансирования в объеме 7 159 677,5 тыс. руб., а также софинансирования из бюджетов субъектов Российской Федерации в размере 1 176 681,0 тыс. руб. Реализация указанных проектов обеспечит прирост мощности очистных сооружений на 246 642,5 тыс. м³/год, сокращение сброса в поверхностные водные объекты загрязненных сточных вод на 676 085,55 тыс. м³/год, сокращение сброса загрязняющих веществ на 118 795,38 тонн/год.

Росводресурсы

В части природоохранных мероприятий в 1 полугодии 2014 года заключены соглашения с 4 федеральными государственными бюджетными учреждениями (ФБУ по водному хозяйству по Московской области, ФГБУ «Управление эксплуатации Угличского водохранилища», ФГБУ «Управление эксплуатации Волгоградского водохранилища», ФГБУ «Центррегионводхоз») на общую сумму 62 854,0 тыс. рублей на выполнение работ по экологической реабилитации водных

объектов в соответствии с перечнем, установленным Распоряжением Правительства РФ от 31.12.2008 № 2054-р.

В целях капитального ремонта ГТС, находящихся в федеральной собственности, заключены соглашения о предоставлении субсидий с 9 подведомственными Росводресурсам федеральными государственными бюджетными учреждениями на сумму 305 871, 6 тыс. рублей.

Выполняются работы по проектам схем комплексного использования и охраны водных объектов, включающих нормативы допустимого воздействия на водные объекты, а также по разработке правил использования 343 водохранилищ.

В соответствии с техническими заданиями и календарными планами - графиками осуществляются работы по ведению Российского регистра гидротехнических сооружений и государственного водного реестра.

В целях повышения безопасности ГТС, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности), а также ликвидации бесхозных ГТС, по результатам конкурсного отбора региональных целевых программ и утвержденного распределения субсидий из федерального бюджета на указанные цели (Постановление Правительства РФ от 14 апреля 2014 года №586-р) заключены 28 соглашений о предоставлении в 2014 году субсидий на общую сумму 838 706,3 тыс.рублей. Осуществляется подготовка 30 соглашений о предоставлении субсидий субъектам Российской Федерации на цели капитального ремонта субъектовых, муниципальных, бесхозных ГТС.

В части софинансирования природоохранных мероприятий, осуществляемых в рамках региональных программ субъектов Российской Федерации, по итогам первого полугодия 2014 г. заключено 7 соглашений на общую сумму 394 128,7 тыс.рублей.

Росгидромет

Объявляются торги и заключаются контракты по следующим мероприятиям:

восстановление гидрологических постов;

техническое переоснащение лабораторно-производственной базы для проведения гидрологических исследований, в том числе организация учебного класса ФГБУ «ГГИ»;

техническое переоснащение действующей гидрометеорологической сети современными автоматическими и автоматизированными комплексами, оборудованием связи, инженерным оборудованием;

осуществление мониторинга Ладожского озера и трансграничных водных объектов в рамках двустороннего сотрудничества с Белоруссией, Казахстаном, Китайской Народной Республикой, Эстонией, Финляндией, Литвой, Украиной, Монголией;

приобретение приборов и оборудования для гидрологических работ, сбора и обработки данных наблюдений, для гидрохимического мониторинга.

Росрыболовство

В 2014 году в соответствии с перечнем, утвержденным распоряжением Росрыболовства от 16 января 2014 г. № 2-р (в редакции распоряжения Росрыболовства от 2 мая 2014 г. № 22-р), осуществляются мероприятия по

рыбохозяйственной мелиорации водных объектов в бассейне реки Амур, а также в Астраханской области и Краснодарском крае.

В первом полугодии 2014 года заключено 5 Соглашений на проведение рыбохозяйственной мелиорации. В рамках данных Соглашений проведена подготовка оборудования и инвентаря, выполняются геолого-изыскательские работы, разрабатывается проектно-сметная документация.

Кроме того, на 2014 год перенесено в виде остатков в рамках Соглашений от 04.10.2013 года исполнение работ по подготовке проектной документации на мелиоративные работы на водоемах в бассейне реки Амур, в Астраханской области и в Краснодарском крае (утверждены распоряжением Росрыболовства от 20 сентября 2013 г. № 53-р). Выполнение данных мероприятий не было завершено в 2013 году в связи с поздним началом финансирования.

9. Замечания и рекомендаций по итогам реализации Программы в первом полугодии 2014 года.

По итогам реализации Программы в первом полугодии 2014 года государственные заказчики замечаний и рекомендаций не имеют.

**Заместитель Министра природных ресурсов
и экологии Российской Федерации**
